

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

### **Lege privind participarea României la majorarea de capital a Băncii Internaționale de Investiții**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Banca Internațională de Investiții (BII, Banca) este o instituție multilaterală de dezvoltare care promovează dezvoltarea socială și economică, prosperitatea și cooperarea economică între statele sale membre. Banca a fost înființată la data de 10 iulie 1970 și înregistrată la Secretariatul Națiunilor Unite cu numărul de înregistrare 11417, având sediul la Moscova, Federația Rusă. Statele membre ale Băncii sunt, în prezent, guvernele Bulgariei, Republicii Socialiste Vietnam, Cubei, Mongoliei, Federației Ruse, României, Ungariei, Cehiei și Slovaciei. România a ratificat aderarea la BII în data de 28 ianuarie 1971, prin Decretul Consiliului de Stat al R. S. R. nr. 24.

Direcțiile principale de activitate a Băncii sunt sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii și participarea la finanțarea proiectelor de infrastructură semnificative din punct de vedere social. Banca acordă împrumuturi în principal prin intermediul instituțiilor financiare naționale, băncilor de dezvoltare, băncilor și agențiilor de export și de import sau oferă împrumuturi sindicalizate în parteneriat cu alte instituții internaționale de dezvoltare.

Valoarea capitalului social subscris al BII este, în prezent, de 1,3 mld. euro, din care valoarea capitalului social vărsat al Băncii este de 313,05 mil. euro. Cota României în capitalul social vărsat al Băncii este de 18,45 mil. euro, reprezentând 5,90% din valoarea totală a acestuia.

În vederea susținerii procesului de reformă a BII, demarat la finalul anului 2012, în cadrul primei reuniuni din anul 2013 a Consiliului de administrație al Băncii, organul suprem de conducere al BII, statele membre au luat decizia de a acorda un impuls pentru creșterea valorii bilanțiere a Băncii și întărirea susținerii din partea acționarilor, prin majorarea capitalului vărsat al BII cu 100 mil. euro, în limita capitalului subscris și

nevărsat al statelor membre și în conformitate cu posibilitățile bugetelor naționale ale fiecărui membru, pe baza cotelor statelor membre în capitalul BII. În contextul majorării capitalului vărsat al BII cu suma de 100 mil. euro, contribuția totală care ar reveni României este de 7,65 mil. euro.

La momentul actual majoritatea statelor membre, respectiv Bulgaria, Ungaria, Republica Socialistă Vietnam, Cuba, Mongolia și Slovacia au achitat integral contribuțiile lor la majorarea de capital a Băncii. Federația Rusă a vărsat doar 10 mil. euro din contribuția integrală în sumă de aprox. 58 mil. euro din motive de natură strategică, respectiv necesitatea păstrării cotei Rusiei în capitalul vărsat al BII la un nivel sub 50%. Astfel, toate statele membre BII, cu excepția României și Cehiei au contribuit la această creștere de capital, iar ca urmare a contribuției acestora, cota țării noastre a scăzut în termeni procentuali de la 7,65% în anul 2013, la valoarea actuală de 5,90%. Consecința imediată a diminuării cotei de participare a României la capitalul BII o constituie reducerea pūterii de vot, care se va baza pe aportul statelor membre la capital, după intrarea în vigoare a noilor documente statutare.

Pe fondul absenței aproape totale a operațiunilor cu agenți economici din România în perioada 1990 – 2012, Banca a înregistrat o dezvoltare semnificativă a activității pe piața românească ulterior lansării procesului de reformă:

- Începând cu anul 2012, Banca a acordat fonduri în valoare de aprox. 74,5 mil. de euro, într-un total de 7 operațiuni, dintre care 6 sunt active în prezent (valoarea totală a operațiunilor active 68,5 mil. de euro);
- BII a investit în mod constant în active de trezorerie emise de Ministerul Finanțelor Publice sau de Primăria București, în medie în portofoliul BII regăsindu-se astfel de active în valoare de 20 mil. euro. În luna octombrie 2016, Banca a participat la emisiunea primară de obligațiuni a operatorului de telecomunicații RCS-RDS, achiziționând obligațiuni în valoare de 16,5 mil. Euro;
- În perioada 2015 – 2016, BII a lansat 2 emisiuni de obligațiuni denominate în RON și listate la Bursa de Valori București, care au avut drept scop finanțarea de operațiuni pe teritoriul României. Suma atrasă de către Bancă de pe piața românească în decursul unui an a fost de 411 mil. RON (aprox. 92 mil. euro). Prima emisiune BII, desfășurată în luna octombrie 2015, în valoare de 111 milioane RON (aprox. 25 mil. Euro) s-a bucurat de un real succes. Toate fondurile atrase au fost reinvestite în România, investițiile totale depășind volumul atras. Cea de-a doua emisiune, desfășurată în luna septembrie 2016, în valoare de 300 milioane RON (aprox. 67 mil. Euro), a înregistrat o cerere totală de 630 mil. RON, fiind cea mai importantă emisiune a unei instituții financiare internaționale în România în ultimii 10 ani. Obligațiunile emise de către BII au atras atât investitorii locali, cât și investitori străini din Austria, Cehia, Ungaria și Croația.
- În perioada 26 – 27 iunie 2017 a avut loc la București cea de-a 107<sup>a</sup> reuniune a Consiliului BII, în cadrul căreia statele membre au adoptat o nouă direcție strategică pentru perioada 2018 – 2020, denumită "Strategia de la București" care prevede dezvoltarea activităților Băncii pe mai multe direcții, țara noastră fiind o

piață care capătă tot mai multă importanță pentru BII. În acest context, Banca a organizat în colaborare cu BT Capital Partners un forum de afaceri cu tema "New Multilateral Business Opportunities for Romania" care a avut în vedere promovarea imaginii BII în România și care s-a bucurat de succes în rândul reprezentanților mediului de afaceri românesc.

Ținând cont de cele de mai sus, considerăm că la momentul actual este important pentru menținerea ritmului accelerat de dezvoltare a Băncii și pentru menținerea ritmului de finanțare a agenților economici români, ca țara noastră să concretizeze angajamentul său de participare la majorarea capitalului Băncii.

## 2. Schimbări preconizate

În vederea concretizării sprijinului României, în calitate de acționar al BII, dar având în vedere imposibilitatea de a achita integral cota care revine țării noastre la majorarea de capital, propunem ca valoare optimă a contribuției României la capitalul BII suma de 4 mil. euro, achitată într-o singură tranșă, ceea ce reprezintă peste 50% din contribuția totală calculată la 7,65 mil. euro, care ar reveni țării noastre raportat la majorarea generală de capital a Băncii. Prin majorarea contribuției României la capitalul BII cu suma de 4 mil. euro, cota României ar atinge nivelul de 22,45 mil. euro și ar duce la majorarea cotei procentuale a țării noastre la 7.08% din capitalul vărsat.

Participarea României la creșterea de capital BII va genera următoarele avantaje:

- **Influență directă asupra puterii de vot a României în cadrul Băncii.** După ratificarea noilor documente statutare ale Băncii, în care puterea de vot în cadrul organelor de conducere va fi proporțională cu contribuția fiecărui stat membru la capitalul vărsat, contribuția țării noastre la capitalul Băncii va mări influența României în procesul de luare a deciziilor.
- **Impact pozitiv asupra ratingului acordat BII.** Agențiile internaționale de rating, Fitch, Standard&Poor's și Moody's indică în rapoartele corespunzătoare de rating faptul că în vederea îmbunătățirii ratingului acordat BII așteaptă finalizarea planurilor Băncii de majorare a capitalului vărsat. Contribuția României la majorarea capitalului Băncii reprezintă un argument solid care demonstrează sprijinul țării noastre pentru BII în fața agențiilor internaționale de rating, cu consecințe pozitive asupra îmbunătățirii nivelurilor de rating actuale.
- **Creșterea reprezentării României în structurile de conducere ale BII.** În urma adoptării de către Consiliul BII a unui nou regulament de muncă al Băncii, în document există o corelare strictă între participarea la capitalul vărsat și gradul de reprezentare a țării membre în structurile de conducere ale Băncii. În prezent, România deține în sistem de rotație până în anul 2019 poziția de vicepreședinte BII și în baza unui proces de selecție internațională are un reprezentat român în funcția de consilier la Direcția de audit intern. Contribuția României la majorarea capitalului BII reprezintă un argument important pentru ca țara noastră să solicite ocuparea altor funcții de conducere, în raport cu contribuția sa la capitalizarea Băncii.

<b>3. Alte informații</b>	-
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macro-economic</b>	Proiectul de act normativ vizează aprobarea majorării contribuției României la creșterea capitalului vărsat al BII în anul 2018 cu suma de 4 milioane euro.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	
<b>2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	- Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
<b>2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	- Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
<b>5. Alte informații</b>	-
<p><b>Secțiunea a 4-a</b>  <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p>	
<p>Sursa de finanțare a contribuției României la majorarea de capital BII, în valoare de 4.000.000 euro, este bugetul MFP pentru anul 2018, cu încadrare în prevederile bugetare aprobate și în plafonul de cheltuieli ce urmează a fi stabilit pentru anul 2018. Trebuie menționat faptul că BII nu a înregistrat pierderi în ultimii 5 ani, iar rezultatul financiar pentru anul 2017 este prognozat a fi pozitiv. Conform metodologiei ESA, întrucât contribuția României la capitalizarea BII nu este realizată pentru a acoperi pierderi ale Băncii, fiind o injecție de capital, această majorare a capitalului BII nu influențează deficitul bugetului general consolidat sau datoria publică a României (conform Eurostat). Singura influență directă se poate manifesta asupra deficitului bugetului de stat în termeni de fluxuri de numerar, majorând necesarul de finanțare al acestui deficit.</p> <p>În acest sens, se are în vedere plata prin virament în decursul anului 2018 a sumei de 4.000.000 euro echivalent al sumei de 17.960.000 lei, plătibili în euro. Estimarea valorii în lei este calculată conform cursului EUR/RON, comunicat de Comisia Națională de Prognoză în Prognoza pe termen mediu 2017 – 2020 - varianta de primăvară 2017 (curs de schimb 1 EUR = 4,49 RON – medie anuală pentru anul 2018). Conform procedurii de plată, suma efectivă de plată se calculează în RON la cursul BNR EUR/RON valabil la data plății.</p>	

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> <b>i. impozit pe profit</b> <b>ii. impozit pe venit</b> <b>b) bugete locale</b> <b>i. impozit pe profit</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> <b>i. contribuții de asigurări</b>	-	-	-		-	-
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> <b>i. cheltuieli de personal</b> <b>ii. bunuri și servicii</b> <b>iii. alte transferuri</b> <b>b) bugete locale:</b> <b>i. cheltuieli de personal</b> <b>ii. bunuri și servicii</b> <b>iii. asistență</b>	-	-	-		-	-

<p>c) socială          bugetul          asigurărilor sociale          de stat:          i. cheltuieli de          personal          ii. bunuri și          servicii</p>						
<p>3. Impact financiar,          plus/minus, din          care:          a) buget de          stat          b) bugete          locale</p>	-	-	-		-	-
<p>4. Propuneri pentru          acoperirea creșterii          cheltuielilor          bugetare</p>	-	-	-		-	-
<p>5. Propuneri pentru          a compensa          reducerea          veniturilor bugetare</p>	-	-	-		-	-
<p>6. Calcule detaliate          privind          fundamentarea          modificărilor          veniturilor și/sau          cheltuielilor          bugetare</p>	-					
<p>7. Alte informații – Cheltuielile rezultate din aplicarea prezentei legi se asigură cu încadrare în prevederile bugetare aprobate cu această destinație pentru Ministerul Finanțelor Publice în anul 2018.</p>						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i>  <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act</p>						

<p><b>normativ</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> 1. Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Nu au fost identificate.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile internaționale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate</b> Memorandumul cu tema "Acordul de principiu privind participarea României la majorarea de capital a Băncii Internaționale de Investiții", care stă la baza acestui proiect de act normativ, a fost aprobat de către Ministerul Afacerilor Externe.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>

Nu este cazul.

**5. Informare privind avizarea de către:**

- a) **Consiliul Legislativ – va fi supus avizării**
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul**
- c) **Consiliul Economic și Social– nu este cazul**
- d) **Consiliul Concurenței– nu este cazul**
- e) **Curtea de Conturi– nu este cazul**

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.966/2017

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

***Secțiunea a 7-a***

***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.

**3. Alte informații**

Nu este cazul

***Secțiunea a 8-a***

***Măsuri de implementare***

**1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este cazul.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind participarea României la majorarea de capital a Băncii Internaționale de Investiții, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**

